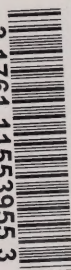


CAI  
Ep 20  
-1990  
FSI

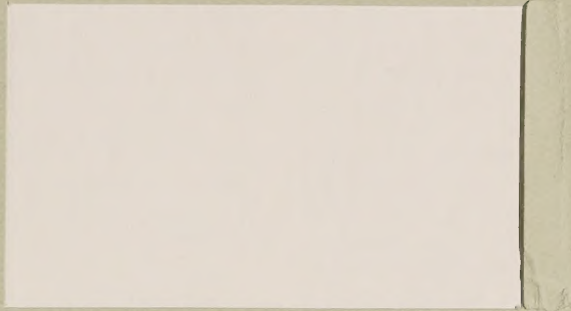
Government  
Publications







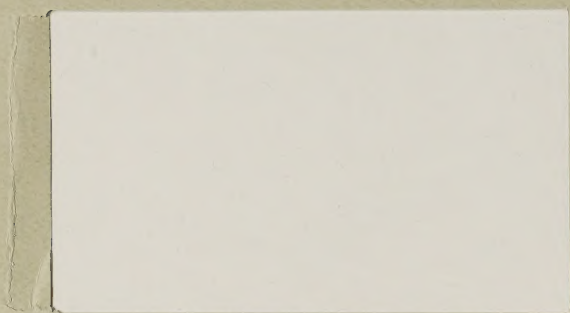
CAI  
EP20  
-1990  
F51



Forestry  
Canada

Forêts  
Canada

Canada






English-language document on paper is missing.

Please use Microfiche edition. See MicroLog set  
(CA7 MM -P65) - Fiche #90-4589.





Digitized by the Internet Archive  
in 2022 with funding from  
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115539553>

- Tentera de doubler, d'ici la fin du siècle, le montant engagé par le Canada dans la recherche forestière en S-T. Pour ce faire, l'intensification du maillage et du partenariat sera le principal moyen d'action.
- Renforcera considérablement ses programmes de S-T en biotechnologie, afin d'améliorer la croissance des arbres et la lutte contre les ravageurs et les maladies, dans le domaine de la dynamique des écosystèmes forestiers et des systèmes intégrés d'aménagement forestier afin de perfectionner les pratiques d'aménagement.

## Le mot de la fin

- Intensifiera le transfert de technologies ainsi que les activités connexes de sensibilisation du public, de façon à augmenter les applications de nos programmes de S-T et à mieux les faire connaître.
- Collaborera, de concert avec les universités, les collèges, l'industrie et les organismes dispensateurs fédéraux, des plans de développement des ressources humaines et des mécanismes de financement pour garantir un apport continu de scientifiques et de techniciens de haut calibre dans le secteur des forêts.

Ce plan stratégique vise à orienter les activités ultérieures du Ministère, ainsi que la préparation des plans opérationnels à venir. Le plan stratégique n'est pas immuable, en ce sens qu'il faudra le remanier pour tenir compte de l'évolution des besoins du gouvernement fédéral et du secteur des forêts. Certaines des activités prévues dans le plan entraîneront une réaffectation des ressources actuelles, mais d'autres initiatives n'iront de l'avant qu'en fonction du déblocage de nouveaux crédits. Un examen en règle du plan stratégique aura lieu au cours des trois prochaines années.

Forêts Canada est un nouveau ministère fédéral. De concert avec les Canadiens de toutes les régions du pays, il peut s'appuyer sur les succès du passé pour se diriger vers un avenir brillant et prospère. À force de temps, d'argent, d'imagination et de concertation, le secteur canadien des forêts deviendra un modèle de calibre mondial en matière de développement durable, où les considérations économiques et environnementales iront de pair. Pour y arriver, nous comptons sur la science et la technologie ainsi que sur une gestion progressive des ressources. Chose certaine, Forêts Canada compte exercer un leadership national dans le domaine des forêts à l'aube du XXI<sup>e</sup> siècle.



## Qualité de l'environnement

Il ne s'agit pas de déterminer si le secteur des forêts devra répondre aux sollicitations pressantes du public pour des pratiques forestières plus respectueuses de l'environnement, mais bien de déterminer quand et comment il le fera. Il faut

également prendre des mesures pour protéger le patrimoine forestier au pays et à l'étranger, et contre les effets des changements atmosphériques. Un effort concerté pour améliorer nos aptitudes à «prévoir et à prévenir» les incidences environnementales, voilà ce qu'il faut pour réduire le besoin de «réagir et de remettre en état» après coup. Fort de ses connaissances d'ordre économique et biologique du secteur forestier, Forêts Canada est à même d'aider les organismes environnementaux, les provinces et l'industrie à développer des politiques générales et des programmes rentables permettant d'atteindre les résultats voulus. Le perfectionnement des pratiques et techniques forestières favorisera l'assainissement de l'environnement, mais il pourrait également déboucher sur des créneaux d'exportation et sur la commercialisation des connaissances acquises, ainsi que du matériel et des procédés connexes.

Pour atteindre ces objectifs, Forêts Canada:

- Tachera de mieux prévoir les incidences des activités humaines et des perturbations naturelles, notamment les changements climatiques, sur les écosystèmes forestiers, de se préparer en conséquence et de mieux déceler les signes avant-coureurs des stress environnementaux
- Mettra au point et encouragera l'usage de produits et de stratégies efficaces, viables et acceptables du point de vue de l'environnement dans la lutte contre les ravageurs et les maladies.
- Appuiera la recherche visant à mettre au point des procédés de transformation efficaces et conciliables avec l'environnement et encouragera le recyclage des produits forestiers.
- Encouragera la création d'un réseau national de réserves écologiques qui, de concert avec les parcs nationaux boisés, comprendront les peuplements forestiers types, représentatifs et uniques du Canada.

## Sciences et technologie

- Créera un centre national chargé de collecter le capital génétique forestier et de le préserver, notamment à des fins de recherche, pour une utilisation ultérieure.

Il est indispensable d'avoir un programme de recherche et de développement vigoureux et bien ciblé afin de garantir la compétitivité internationale du secteur canadien des forêts et pour mettre en pratique le développement durable. Par rapport à nos concurrents et proportionnellement à l'importance du secteur des forêts au pays, les programmes canadiens de sciences et de technologie (S-T) sont nettement insuffisants. Dans ce domaine, les dépenses des gouvernements, de l'industrie et des universités représentent, au total, environ 0,6 % de la valeur annuelle des expéditions de produits forestiers. Or, ce taux se situe entre la moitié et le tiers de ce qu'investissent nos concurrents. Environ 30 % de la mise de fonds canadienne provient de Forêts Canada.

À mesure que la recherche évolue, gagne en complexité et coûte plus cher, le Canada doit, plus que jamais, mobiliser l'ensemble de ses ressources en matière de recherche et ses compétences en aménagement et en exploitation pour composer avec les possibilités et les problèmes émergents. Forêts Canada est bien connu, tant au pays qu'à l'étranger, pour l'excellence de son potentiel scientifique et pour son rôle de chef de file dans le domaine de la recherche forestière. Cependant, le Ministère reconnaît que d'autres intervenants dans le domaine de la recherche forestière au Canada sont appelés à jouer un rôle de plus en plus important. En sa qualité d'organisme responsable de la foresterie au sein de l'administration fédérale, Forêts Canada doit assumer pleinement ses responsabilités de chef de file pour renforcer et mieux coordonner les partenariats en matière de S-T, clarifier les rôles et les mandats des différents organismes de recherche ainsi qu'accroître l'apport et la participation du secteur privé dans ce domaine.

À ces fins, Forêts Canada:

- Réévaluera et clarifiera, en étroite collaboration avec les autres intervenants du secteur des forêts, le rôle du Ministère en matière de S-T et élaborera un plan d'action national.



de plus d'un milliard de dollars qui a permis de remettre en état une superficie d'environ deux millions d'hectares.

Les récentes analyses des marchés mondiaux de produits du bois laissent entrevoir des perspectives d'avenir prometteuses et une croissance soutenue axée sur les exportations. Cependant, une offre de fibres ligneuses durable et économiquement viable est une condition nécessaire, pour permettre à l'industrie de réaliser son potentiel. Des études sur l'approvisionnement en bois indiquent qu'après 2010 ce secteur pourrait restreindre l'essor de l'industrie forestière. Face à cette situation, un aménagement forestier intensif et une protection accrue des forêts s'imposent pour accroître la productivité et la disponibilité du matériel sur pied. La deuxième génération d'ententes fédérales-provinciales en matière de foresterie qui sont en voie de négociation portera justement sur l'accroissement des possibilités. Ces ententes mettront l'accent sur les soins culturaux; la recherche, les transferts de technologie et la formation susceptibles de rehausser la rentabilité de l'aménagement forestier. L'intensification des programmes sur les terres indiennes et, enfin, l'engagement par les provinces et l'industrie de voir à la régénération suffisante des terrains forestiers qui sont ou seront exploités.

- Forêts Canada mènera à terme les négociations relatives aux nouvelles ententes avec chacune des provinces.
- Forêts Canada tendra vers l'élimination des arrières de régénération inadéquate d'ici l'an 2 000.
- De concert avec les provinces, les territoires et l'industrie, Forêts Canada identifiera un réseau de forêts bien aménagées afin de démontrer les pratiques actuelles d'aménagement forestier intégré ainsi que l'efficacité de certaines techniques sylvicoles et de protection de l'environnement.
- Forêts Canada encouragera l'élaboration dans chaque province et territoire de normes de formation des travailleurs forestiers afin d'améliorer la qualité de l'aménagement des forêts et de promouvoir la sécurité sur les lieux de travail.

Une bonne partie de l'approvisionnement en bois provient de boisés privés, qui sont également une importante source de biens et services à l'environnement et des loisirs, surtout en Ontario, au Québec et dans le Canada Atlantique où vivent

la plupart des 400 000 propriétaires de boisés privés.

- Forêts Canada encouragera et appuiera les propriétaires de boisés privés et les organisations qui les représentent afin d'améliorer les pratiques d'aménagement forestier.
- Les forêts peuvent servir à augmenter puis à soutenir l'indépendance économique des autochtones. La sylviculture et l'exploitation forestière créent emplois et revenus et peuvent permettre de contrôler l'utilisation et la conservation des ressources forestières réservées aux autochtones tout en respectant leur environnement et leur culture.
- De concert avec les bandes indiennes, Forêts Canada intensifiera ses programmes d'aménagement forestier exécutés sur les terres réservées aux autochtones.

À l'encontre de l'agriculture, la foresterie comporte un cycle très long. Sous nos climats, il faut compter de 50 à 70 années et parfois davantage pour qu'une forêt arrive à maturité. Pour maximiser la productivité des forêts, il est essentiel que les travaux d'aménagement forestier aient lieu aux moments opportuns tout au long du cycle. En conséquence, un engagement financier ferme à long terme est nécessaire afin de garantir un accroissement suffisant des réserves de bois et protéger les investissements considérables déjà consentis par le gouvernement fédéral.

- Forêts Canada tentera d'obtenir des crédits à long terme afin de soutenir les initiatives de développement forestier durable réalisées conjointement avec les provinces, les territoires, l'industrie, les bandes indiennes et les propriétaires de boisés privés.
- Afin d'utiliser au maximum le potentiel économique de l'approvisionnement en bois au Canada, il est essentiel que l'industrie des produits forestiers continue de prospérer et d'être concurrentielle sur les marchés internationaux, et c'est pourquoi:

- Forêts Canada encouragera une meilleure utilisation du bois au moyen du perfectionnement des procédés de transformation, de l'augmentation de la production à forte valeur ajoutée, de l'innovation et, enfin, du développement et de la diversification des marchés.



## Section III. Les orientations stratégiques de Forêts Canada

Afin de relever les défis à l'aube du XXI<sup>e</sup> siècle, Forêts Canada s'inspirera du principe du développement durable et il mettra l'accent sur les quatre domaines stratégiques suivants: leadership national, développement du secteur des forêts, qualité de l'environnement ainsi que sciences et technologie.

### Leadership national

Les Canadiens ne cachent pas leurs préoccupations relatives à l'état actuel et futur de la ressource forestière. Ils s'attendent à ce que Forêts

Canada joue un rôle de chef de file national et international et qu'il aborde les questions économiques, sociales et environnementales avec lesquelles le secteur doit composer. Il est nécessaire d'entamer un dialogue et de partager les connaissances pour s'assurer que toutes les décisions fondées sur les conseils les plus judicieux et la meilleure information possible. Une bonne information, une analyse judicieuse et une discussion franche sont nécessaires pour la prise de décisions éclairées.

- Forêts Canada fera preuve de leadership en ralliant tous les intervenants du secteur des forêts et en les amenant à trouver des solutions mutuellement acceptables aux préoccupations communes.

Au Canada, la nécessité d'avoir une information exacte et à jour sur les forêts et la foresterie est ressentie depuis longtemps. L'accès à cette information à l'échelle nationale est indispensables aux processus d'élaboration de politiques et de sensibilisation du public qui se déroulent dans les dix provinces, les deux territoires et l'administration fédérale. Il faut compiler des données à jour sur les inventaires forestiers, la production forestière, l'épuisement des ressources, la régénération, les soins culturaux, l'activité économique, la fabrication et les conditions du marché.

- De concert avec les provinces et les territoires, Forêts Canada élaborera une base de données nationales en foresterie et il publiera périodiquement des rapports analytiques sur les statistiques forestières.

- Forêts Canada lancera un programme continu d'information pour mieux sensibiliser le public aux forêts et aux questions connexes. Étant donné que la ressource forestière appartient à l'ensemble des Canadiens, leurs opinions seront recherchées à intervalles réguliers.

Bon nombre de ministères et d'organismes fédéraux ont pris directement ou indirectement sur le secteur des forêts. Afin d'harmoniser l'ensemble des politiques et des programmes fédéraux en la matière, Forêts Canada a été chargé de voir au dialogue et à la coordination au sein de l'administration fédérale.

- Forêts Canada coordonnera l'élaboration et la mise en œuvre des politiques et des programmes fédéraux en matière de foresterie et, à cette fin, il présentera d'ici le printemps 1992, après avoir consulté les autres ministères fédéraux, une politique fédérale intégrée et détaillée en la matière.

Le gouvernement fédéral influence et oriente l'ensemble du secteur des forêts, mais il a également l'occasion de jouer un rôle de chef de file au regard des terres forestières qui lui appartiennent et des sphères d'activités qui relèvent de sa compétence:

- Forêts Canada fournira aux autres ministères et organismes publics des conseils d'ordre politique et technique sur les questions industrielles et commerciales ainsi que sur l'aménagement forestier des terres fédérales.

### Développement du secteur des forêts

La foresterie est presque par définition une industrie rurale, et c'est donc un champ d'action efficace pour stimuler le développement économique régional. En 1984, le gouvernement fédéral a négocié des ententes forestières avec chaque province et il s'est engagé à y affecter 580 millions de dollars au cours d'une période de cinq ans. Les provinces ont investi des montants équivalents dans cet effort conjoint de renouvellement forestier



utiliser. Au Canada, les milieux forestiers sont depuis longtemps profondément attachés au principe du rendement soutenu. Le concept de développement durable englobe non seulement cette notion, mais également les autres fonctions des forêts, notamment en ce qui concerne les habitats fauniques et les pêcheries, les bassins versants, les cycles hydrologiques, les réservoirs génétiques et la diversité des espèces.

L'aménagement intégré des ressources forestières ainsi que l'engagement à l'égard de la diversité des espèces et de la diversité génétique exigent de planifier l'utilisation des terres

forestières. Par endroits, il faudra accorder la priorité aux parcs nationaux et provinciaux ainsi qu'aux réserves écologiques, alors qu'ailleurs, il faudra aménager intensivement des propriétés forestières de production. Cependant, sur l'ensemble de la superficie forestière, un aménagement à objectifs intégrés serait peut-être l'option préférée. L'aménagement du territoire est utile pour résoudre les différents relatifs à l'affectation des ressources; aussi Forêts Canada entend-il jouer un rôle actif à cet égard, pour trouver des solutions satisfaisantes passant par un tel processus de planification.

d'autres mots, il faut « en faire davantage avec moins ». Même si le recyclage à grande échelle du papier journal est pour bientôt, et que son impact pourrait être considérable, on ne saurait dire de la demande de fibres ligneuses au Canada et l'implantation d'usines de pâtes et papiers.

## Le principe du développement durable

Depuis que le rapport de la Commission Brundtland de l'ONU intitulé *Notre avenir à tous* a été rendu public en 1987, le public a été gagné, en général, au concept du développement durable. De plus en plus de Canadiens sont d'avis que l'environnement et ses abondantes richesses naturelles constituent un patrimoine merveilleux que nous ne pouvons pas dilapider à loisir, mais bien un héritage qui nous est confié à l'intention des générations futures.

## Le développement durable

Le développement durable des forêts et du patrimoine naturel qu'elles représentent signifie protéger, sans dégradation inacceptable, la capacité de production et de régénération des écosystèmes forestiers, ainsi que la diversité des espèces.

Le principe du développement durable est une façon d'envisager le monde dans une perspective à long terme qui tient compte de l'environnement et de l'économie. La plupart des écosystèmes forestiers sont résistants; à preuve, ils ont évolué de façon à endurer un niveau considérable de perturbation d'origine naturelle, tels que le feu, les insectes, les maladies et les extrêmes météorologiques. Cependant, à l'instar de tous les écosystèmes, les forêts présentent un seuil de tolérance qu'il faut respecter. Les établissements urbains, l'exploitation forestière, le déboisement et les activités industrielles ont des effets cumulatifs qui ne cessent de s'intensifier, si bien que le seuil pourrait être bientôt atteint dans certaines régions du Canada.

Le développement durable s'entend d'une gestion qui maintient les impacts des activités humaines bien en deçà du seuil de tolérance des écosystèmes forestiers. Il s'agit d'utiliser les forêts sans porter préjudice à leur diversité écologique, à leur productivité, à leur capacité de se régénérer et à la possibilité des générations futures de les

ment des forêts, des investissements soutenus dans le reboisement et les soins culturaux sont nécessaires pour répondre à la demande de bois future.

## Les préoccupations environnementales

Du point de vue de l'environnement, les forêts constituent un chaînon vital et irremplaçable de la biosphère, ce système indispensable à la vie sur terre. Réserver génétique d'une valeur inestimable pour les espèces végétales et animales, les forêts constituent un laboratoire vivant où l'on peut observer les phénomènes biologiques fondamentaux dont est tributaire la vie humaine. Elles influencent la température, la pluviosité et d'autres conditions climatiques; elles protègent et enrichissent les sols; elles régularisent la qualité et le débit des cours d'eau et, enfin, elles abritent la faune. Au Canada, nous assumons la gérance d'environ 10 % de la superficie forestière du monde. Il

nous incombe donc de gérer cette ressource efficacement dans le respect de l'environnement et de l'économie.

Au cours de la dernière décennie, les sondages d'opinion publique ont mis en évidence un appui ferme et constant en faveur de l'assainissement de l'environnement. En ce qui concerne le secteur des forêts, les préoccupations environnementales concernent la régénération incomplète, le recours aux pesticides et aux herbicides chimiques, l'utilisation inopportune des sols, les effluents de l'industrie forestière, le recyclage du papier, les coupes à blanc, les pluies acides, le réchauffement planétaire ainsi que la destruction des habitats de la faune et des poissons. On ne considère plus l'environnement comme un « bien libre » dont chacun peut abuser à loisir. On y voit désormais un patrimoine commun qu'il faut chérir, protéger et gérer de façon durable afin d'en retirer les bienfaits matériels ou non matériels.

Ces préoccupations et la recherche d'une efficacité économique accrue favorisent la réduction et le recyclage des produits forestiers, en



## Section II. L'évolution du contexte forestier

bonnes, la fabrication de produits forestiers canadiens pourrait bondir de plus de 50 % d'ici l'an 2010.

Nos produits de grande qualité, notre main-d'œuvre hautement qualifiée, nos faibles coûts en énergie, nos marchés bien établis, la proximité des États-Unis, le bon climat d'investissement ainsi qu'une infrastructure de transport et de communication bien développée sont autant d'atouts sur lesquels le Canada peut compter afin de maintenir sa capacité concurrentielle. Sur le plan de l'environnement, les avantages comparatifs du bois et de ses dérivés par rapport à d'autres matériaux et les plastiques, dans la construction domiciliaire, devront faire l'objet d'un effort de commercialisation.

### Une base de ressources en évolution

Au Canada, la réserve utile de bois est en transition, en ce sens que le bois devient de plus en plus cher à mesure qu'on récolte à une plus grande distance des usines et que les vieilles forêts cèdent la place à des plantations et à des forêts de seconde venue où prédominent souvent les arbres de faible diamètre et les feuillus. Aux prises avec ces transformations, l'industrie forestière canadienne fait preuve d'innovation et modifie ses procédés d'exploitation et de transformation ainsi que la gamme de ses produits. Avec l'aide des gouvernements fédéral et provinciaux, l'industrie investit beaucoup plus qu'avant dans l'aménagement forestier intensif. Ce passage vers l'aménagement intensif des forêts du Canada est l'un des facteurs clés pour le maintien de la capacité concurrentielle de notre industrie forestière.

Pour assurer la croissance de l'industrie forestière, il faut lui garantir un approvisionnement économique en bois. Dans l'ensemble, la réserve au Canada est suffisante pour soutenir la croissance au cours des 20 prochaines années, en dépit de certaines pénuries régionales. Après l'an 2010, les difficultés d'approvisionnement en bois iront en s'aggravant; les vieilles forêts seront pour la plupart épuisées, et les forêts de seconde venue, issues des investissements récents en sylviculture, ne seront pas encore prêtes à être récoltées. Étant donné la nature à long terme du cycle d'aménagement-

Au cours du XXI<sup>e</sup> siècle, le secteur des forêts devra évoluer dans un contexte où domineront les trois facteurs suivants: premièrement, une concurrence internationale accrue; deuxièmement, une base de ressources en évolution au Canada et, troisièmement, l'intensification des pressions exercées par le public en faveur de pratiques forestières favorables à l'environnement.

### La concurrence internationale

Le Canada est un pays commerçant tributaire de son accès aux marchés internationaux, d'autant plus que l'industrie forestière exporte près de 50 % de sa production. Le secteur canadien des forêts s'inscrit dans un contexte mondial en ce qui concerne l'investissement, les nouvelles techniques et les marchés. Or, les producteurs forestiers étrangers nous livrent une concurrence féroce qui ne cesse de s'intensifier. Aux États-Unis et en Scandinavie, nos concurrents traditionnels pratiquent résolument un aménagement forestier intensif et ils consacrent proportionnellement 2,5 fois plus que le Canada en R-D. De nouveaux fournisseurs, notamment en Amérique du Sud et dans le Sud-Est asiatique, commencent à envahir les marchés. Ils ont l'avantage comparatif de pouvoir compter sur des ressources abondantes, une main-d'œuvre qualifiée mais à bon marché, des procédés à la fine pointe de la technologie et une réglementation moins sévère qu'en Amérique du Nord et en Scandinavie.

Le secteur canadien des forêts est l'un des chefs de file mondiaux, et les perspectives de croissance économique soutenue sont bonnes. Selon de récentes études portant sur les 20 prochaines années, l'industrie jouit d'excellentes perspectives de profit et d'expansion axées sur les exportations. La demande sera en hausse pour la plupart des groupes de produits, mais il faut s'attendre à un certain ralentissement de la croissance et à une concurrence accrue pour les produits de base traditionnels, tels que le papier journal, le bois d'œuvre et les pâtes commerciales. En revanche, la demande de produits à forte valeur ajoutée, tels que les papiers d'impression et d'écriture ainsi que les produits du bois à usages spéciaux sera relativement plus forte. Dans l'ensemble, si les conditions de concurrence sont

## Points saillants de la Loi sur le ministère des Forêts

### Le Ministère:

- coordonne l'élaboration et la mise en œuvre des politiques et programmes fédéraux en matière de foresterie;
- encourage la compétitivité du secteur forestier du Canada et une meilleure utilisation du bois;
- favorise la croissance du potentiel scientifique et technique canadien en foresterie;
- préconise l'aménagement intégré et le développement durable des ressources forestières du pays;
- sensibilise le public aux bienfaits sociaux, économiques et environnementaux provenant des forêts du Canada;
- présente en Chambre un rapport annuel sur l'état des ressources forestières du pays.

## Les priorités du gouvernement fédéral

Forêts Canada opère dans le cadre général délimité par les priorités du gouvernement fédéral. Comme le soulignait le discours du Trône prononcé en 1989, l'austérité financière, l'un des thèmes principaux, sous-tend toutes les autres priorités. Dans ce contexte d'austérité, le gouvernement a déterminé cinq objectifs fondamentaux qu'il entend poursuivre au cours de son deuxième mandat. Il s'agit de raffermir l'économie, de préserver l'environnement au Canada, de maintenir une société génèreuse, de favoriser des valeurs propres à rassembler les Canadiens ainsi que de promouvoir le développement constitutionnel. Tous ces objectifs influencent d'une façon ou d'une autre les

## À Forêts Canada, nous valorisons:

- l'attachement profond des Canadiens à leur patrimoine forestier et leurs préoccupations relatives au développement durable de la ressource;
- l'excellence dans la prestation de services à l'ensemble de ses partenaires;
- les connaissances, les aptitudes, le dévouement et l'esprit de collaboration mis à contribution par chaque employé, ce qui permettra au ministère d'accomplir sa mission;
- chaque employé et nous tentons de créer un milieu de travail propice à la créativité, à la productivité et à l'épanouissement personnel;
- la recherche de l'excellence au travail et tentons de la récompenser;
- le respect, l'ouverture, la conscience professionnelle et la souplesse dans les relations entre nos employés, avec les autres partenaires du secteur des forêts et avec l'ensemble des Canadiens — les propriétaires de la ressource forestière.

- Premièrement, bâtir une économie forte, stimulée par des mesures d'encouragement et des possibilités nouvelles, une économie qui soit pleinement concurrentielle sur les marchés mondiaux et dont tous les Canadiens et les Canadiennes puissent partager les défis, les risques et les avantages;
  - Deuxièmement, préserver notre environnement et encourager la population à s'y intéresser et à y participer activement; animer et appuyer les efforts internationaux visant à contre les menaces qui pèsent sur l'écosystème planétaire.
- activités de Forêts Canada, mais les deux premiers nous touchent plus particulièrement:



année. En 1988, le gouvernement fédéral a levé 1,7 milliard de dollars en impôt sur le revenu auprès des entreprises forestières et de leurs employés, et les impôts perçus par les provinces ont également été substantiels.

## Le rôle du gouvernement fédéral en matière de foresterie

Aux termes de la constitution du Canada, les forêts appartiennent aux provinces. Étant donné notre système axé sur l'économie de marché, les sociétés privées sont les principaux intervenants en ce qui concerne l'exploitation forestière et les autres utilisations des forêts. Le rôle du gouvernement fédéral en matière de foresterie découle de ses responsabilités constitutionnelles au regard du mieux-être économique, social et environnemental des Canadiens.

Étant donné son importance nationale et sa présence dans la quasi-totalité des régions du pays, le secteur des forêts est un partenaire influent avec lequel le gouvernement fédéral collabore pour atteindre ses objectifs en matière de développement régional, de diversification économique, de remise en état de l'environnement et de création d'emplois. Au fil des ans, le gouvernement fédéral a collaboré avec les provinces pour mettre à

exécution des programmes de recherche et d'aide dans de nombreux domaines, notamment les inventaires forestiers, la construction de chemins d'accès, la protection contre les incendies, les maladies et les ravageurs, ainsi que le reboisement et l'aménagement forestier intensif. En outre, le gouvernement fédéral est appelé à jouer un rôle particulier au regard du commerce international, des menaces transfrontières liées aux polluants d'origine atmosphérique et hydrique ainsi que des normes de qualité de l'environnement visant à prévenir la pollution.

Le gouvernement fédéral doit également s'assurer que ses politiques-cadres monétaires, fiscales et économiques, ainsi que ses politiques et ses programmes sociaux et environnementaux tiennent pleinement compte des besoins du secteur des forêts. En effet, un secteur des forêts vigoureux, productif et en expansion signifie un Canada vigoureux, productif et en expansion. Étant donné le nombre élevé de sphères d'attributions fédérales qui ont pris sur le secteur des forêts, il n'est pas surprenant que de nombreux ministères fédéraux y soient engagés directement ou indirectement, allant du ministère des Finances

## La mission de Forêts Canada

«Promouvoir le développement durable des forêts pour garantir le mieux-être des Canadiens d'aujourd'hui et de demain.»

Depuis la nomination en 1899 d'un inspecteur en chef des bois et forêts au sein du ministère de l'Intérieur, le gouvernement du Canada soutient directement le secteur des forêts. Au fil des ans, un potentiel de recherche de calibre international a été développé. Le gouvernement du Canada a élaboré des politiques en matière de foresterie et mis en œuvre des programmes, de concert avec les provinces, les territoires, l'industrie, les syndicats, les universités et le grand public. Cette collaboration se réalise par le truchement de divers mécanismes institutionnels, tels le Conseil canadien des ministres des forêts et le Conseil consultatif du secteur des forêts et le Conseil consultatif de la recherche forestière du Canada.

## Forêts Canada: un nouveau ministère

À celui des Affaires extérieures, en passant par le ministère de la Diversification de l'économie de l'Ouest, l'Agence de promotion économique du Canada Atlantique et le ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie. Forêts Canada est cependant le seul ministère fédéral qui soit voué uniquement au secteur des forêts.

La création du ministère des Forêts, en vertu de la Loi sur le ministère des Forêts qui est entrée en vigueur en 1989, souligne l'importance des forêts à l'égard de l'économie canadienne et de l'environnement ainsi que la nécessité de coordonner de façon cohérente l'influence et la contribution du gouvernement fédéral dans ce domaine. Cette loi constitue un jalon important puisqu'elle est la première à reconnaître le concept de développement durable et, par conséquent, l'interdépendance étroite entre les aspects économiques et environnementaux de la foresterie. Pour accomplir sa mission, Forêts Canada doit pouvoir compter sur une organisation dont l'esprit, ou la «culture», met l'accent sur la recherche de l'excellence, l'initiative individuelle et les préoccupations relatives au secteur des forêts.

## Section I. Le Canada: un pays de forêts

### Introduction

Le Canada est un pays de forêts. Du sapin baumier de la côte Atlantique au douglas taxifolié de la Colombie-Britannique, les forêts et les activités qui y sont reliées font partie intégrante de notre histoire, de notre patrimoine et, même, de notre identité. Les forêts constituent la caractéristique prédominante du cadre naturel au pays et elles jouent un rôle écologique important à l'égard du cycle du carbone et de l'azote ainsi que de la production de l'oxygène indispensable à la vie. Il est bien connu que le secteur des forêts contribue énormément au mieux-être économique, social, environnemental et spirituel des Canadiens. Les forêts sont une source renouvelable de bois et de fibres ligneuses pour une vaste gamme d'applications. Outre leur rôle d'habitat pour des milliers d'espèces végétales et animales, elles constituent également des aires de loisirs, un refuge où trouver repos et ressourcement. L'industrie des pâtes et papiers et l'industrie du bois d'œuvre, ainsi que les activités de tourisme et de loisirs axées sur les forêts représentent des éléments importants de notre économie.

### Le secteur canadien des forêts

Au Canada, la forêt recouvre environ 45 % des terres, et quelque 20 % des réserves d'eau douce du monde ont leur source dans les massifs forestiers du Canada. Sur l'ensemble de la superficie

### Données sur les forêts canadiennes

#### Les forêts canadiennes représentent:

- 10 % des terres forestières mondiales
- un habitat pour la faune et les poissons
- 3,6 % du PIB (43 milliards de dollars)
- 770 000 emplois
- 16 % des exportations (22 milliards de dollars)
- sont essentielles au tourisme et aux loisirs (plusieurs milliards de dollars)
- régularisent le cycle de l'eau
- recyclent le carbone et l'azote et produisent de l'oxygène
- attirent 20% de l'investissement manufacturier
- font vivre 350 collectivités mondiales

forestière productive du pays, 80 % appartiennent aux provinces; 9 %, aux deux territoires; 9 %, à des propriétaires privés et 2 %, au gouvernement fédéral (en dessous du 60e parallèle). Environ 70 % des boisés privés appartiennent à 400 000 petits propriétaires, dont la plupart sont situés à l'est du Manitoba; le reste appartient à des industries titulaires de vastes domaines.

Depuis plus d'un siècle et demi, l'industrie forestière occupe une place importante dans l'économie nationale. Elle est composée de plus de 7 000 entreprises qui, contrôlées en grande partie par des intérêts canadiens, représentent 3,6 % du produit intérieur brut (PIB) du pays. En 1988, les exportations de produits forestiers (essentiellement de pâtes, de papiers et de bois d'œuvre) se sont chiffrées à 43 milliards de dollars, dont 22 milliards de dollars à l'exportation, soit environ 16 % des exportations totales du pays et 21 % du commerce mondial des produits forestiers. Les produits forestiers contribuent presque autant à la balance commerciale nette (19,4 milliards de dollars) que l'ensemble des secteurs de l'exploitation minière, de l'agriculture, des pêches et de l'énergie. Le secteur des forêts génère 270 000 emplois directs et 500 000 emplois indirects. C'est dire que le gagne-pain d'un Canadien sur 15 dépend des forêts, outre les 350 collectivités mondiales axées sur les forêts. Le bois et les produits forestiers représentent 15 % du transport de marchandises au pays (en poids), et l'industrie forestière absorbe 20 % de l'investissement manufacturier total, soit quelque 5,5 milliards de dollars par





- forestiers et des systèmes d'aménagement forestier;
  - Garantir une présence continue de scientifiques et de techniciens de haut calibre dans le secteur des forêts.
- Pour atteindre ses objectifs stratégiques, Forêts Canada continuera de collaborer étroitement avec les autres organismes fédéraux, les provinces, les territoires, l'industrie, les syndicats, les universités, les associations professionnelles et le grand public qui sont, au fond, les propriétaires de la ressource forestière au Canada.
- climatiques, sur les écosystèmes forestiers, et de se préparer en conséquence;
  - Encourager la création d'un réseau national de réserves écologiques et l'identification de forêts bien aménagées, aux fins de démonstration
  - Examiner en profondeur le rôle de Forêts Canad
  - S-T; en sciences et technologie (S-T) et élaborer un plan d'action national en matière de S-T;
  - Augmenter considérablement l'aide au programme de S-T dans les domaines de la biotechnologie, de la dynamique des écosystèmes



## Sommaire

risme, de la diversité des espèces et de la préservation d'un fonds génétique.

Les initiatives stratégiques de forêts Canada se répartissent dans les quatre catégories suivantes: leadership national, développement du secteur des forêts, qualité de l'environnement et, enfin, sciences et technologie. Voici les principales initiatives qui ont été établies à ce jour:

- Faire preuve de leadership pour rallier tous les intervenants du secteur des forêts et les amener à trouver des solutions mutuellement acceptables aux préoccupations communes;
- Présenter au Parlement un rapport annuel détaillé sur l'état des forêts;
- Créer une base de données nationale en foresterie;
- Lancer un programme continu d'information et de sensibilisation du public;
- Coordonner l'élaboration et la mise en œuvre de politiques et de programmes fédéraux en matière de foresterie;
- Conseiller les autres ministères fédéraux sur les questions d'ordre politique et technique relativement à l'industrie, au commerce et à l'aménagement des forêts;
- Négocier de nouvelles ententes de coopération avec les provinces pour la mise en valeur des forêts;
- Appuyer les propriétaires de boisés privés;
- Renforcer les programmes d'aménagement forestier sur les terres indiennes;
- Favoriser une meilleure utilisation du bois au moyen du perfectionnement des procédés, d'une augmentation de la production à forte valeur ajoutée, de l'innovation dans la conception des produits et, enfin, du développement et de la diversification des marchés;
- Mettre au point des produits et des stratégies efficaces, viables et acceptables du point de vue de l'environnement pour lutter contre les ravageurs et les maladies;
- Mettre au point des procédés de transformation efficaces et conciliables avec l'environnement, et encourager le recyclage des produits forestiers;
- Accroître notre capacité de prévoir les incidences des activités humaines et des perturbations naturelles, notamment les changements

**mouvoir le développement durable et la compétitivité du secteur canadien des forêts pour garantir le mieux-être des Canadiens d'aujourd'hui et de demain».**

La mission de Forêts Canada est de: «promouvoir le développement durable et la compétitivité du secteur canadien des forêts

Outre son mandat traditionnel en matière de recherche et de développement, le Ministère promeut la compétitivité du secteur canadien des forêts, préconise le développement durable des forêts et contribue à sensibiliser le public aux avantages qui découlent des ressources forestières.

À l'aube du XXI<sup>e</sup> siècle, nous aurons à relever le défi de trois principaux enjeux du secteur canadien des forêts: premièrement, relever sa compétitivité internationale; deuxièmement, composer avec une base de ressources en évolution au Canada et, troisièmement, répondre à l'intensification des pressions exercées par le public pour des pratiques forestières respectueuses de l'environnement. Aux prises avec des contraintes budgétaires comme tous les autres ministères fédéraux, Forêts Canada s'inspirera du principe du développement durable pour relever ces défis. Dans une perspective à long terme, ce principe tient compte à la fois des considérations économiques et environnementales. Ce concept englobe non seulement la notion de rendement soutenu en terme de volume ligneux, mais également les autres fonctions des forêts, notamment au regard de la faune, du tou-

Le Canada est un pays de forêts. Celles-ci font partie intégrante de notre patrimoine et de notre histoire, et leur importance actuelle à l'égard du mieux-être économique, social et environnemental des Canadiens n'échappe à personne. Les pâtes et papier, l'industrie du bois ainsi que les activités de tourisme et de loisirs axées sur les forêts sont des éléments importants de notre économie. Du point de vue de l'environnement, les forêts constituent un chaînon crucial et irremplaçable des grands cycles de la nature et de l'écosystème planétaire qui permet la vie.

Depuis 1899, le gouvernement du Canada agit directement sur le secteur des forêts. Pour reconnaître l'importance de la foresterie et harmoniser le rôle du gouvernement du Canada dans ce domaine, Forêts Canada a été créé en 1989 et chargé de coordonner l'élaboration et la mise en œuvre des politiques et des programmes forestiers au sein de l'administration fédérale.

## Avant-propos

Le mode de vie des Canadiens a depuis toujours été influencé par la forêt. Il s'agit d'un patrimoine auquel chacun de nous peut s'identifier, non sans fierté.

Avec l'adoption en 1989 de la Loi sur le ministère des Forêts, le gouvernement a confirmé l'importance qu'il attache à cette ressource nationale en créant un ministère à part entière. Cette loi confère à Forêts Canada de solides assises et les moyens de réaliser sa mission et d'assumer ses responsabilités.

La mission de Forêts Canada est d'encourager le développement durable de la forêt et de promouvoir la compétitivité du secteur forestier. Mais nous ne saurions réussir seul cette tâche. C'est en travaillant en étroite collaboration avec les autres ministères fédéraux, les provinces, les territoires, l'industrie, les syndicats, les universités, les propriétaires de boisés privés, les autochtones, les associations professionnelles et les autres intéressés que nous pourrions atteindre notre but.

Au fil des ans, le ministère des Forêts s'est doté d'une solide capacité de gestion et d'un bassin de compétences enviable. Nos travaux de recher-

che sont reconnus de par le monde et, comme auparavant, nous tâcherons d'exceller dans tout ce que nous entreprendrons.

Le plan stratégique «Forêts Canada se prépare à l'avenir» situe le cadre d'ensemble dans lequel nous œuvrerons. Il fait état des préoccupations, des nouvelles orientations et des stratégies qui en découlent. L'ensemble des activités du Ministère est vaste. Bon nombre de nos ressources sont consacrées à des activités courantes, notamment à des travaux de recherche en cours depuis de nombreuses années. Il y a, bien sûr, les impondérables: d'autres initiatives viendront inévitablement s'ajouter aux activités prévues, car Forêts Canada continuera de s'adapter au contexte du moment et aux besoins de la population canadienne.

d'envisager les prochaines années avec optimisme. De concert avec nos partenaires du secteur des forêts, nous aurons d'importants défis à relever, mais je sais pouvoir compter sur le professionnalisme, l'énergie et le dévouement des employés de Forêts Canada. Aussi, Forêts Canada abordera-t-il le XXI<sup>e</sup> siècle de pied ferme.

Jean Claude Mercier  
Sous-ministre

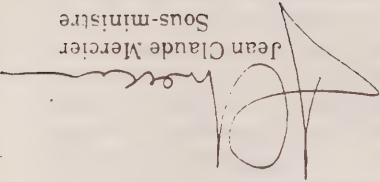






Table des matières

Avant-propos .....	v
Sommaire .....	vi
Section I. Le Canada: un pays de forêts	
Introduction .....	1
Le secteur canadien des forêts .....	1
Le rôle du gouvernement fédéral en matière de foresterie .....	2
Forêts canada — un nouveau ministère .....	2
Les priorités du gouvernement fédéral .....	3
Section II. L'évolution du contexte forestier	
La concurrence internationale .....	4
Une base de ressources en évolution .....	4
Les préoccupations environnementales .....	5
Le principe du développement durable .....	5
Section III. Les orientations stratégiques de Forêts Canada	
Leadership national .....	7
Développement du secteur forestier .....	7
Qualité de l'environnement .....	9
Sciences et technologie .....	9
Le mot de la fin .....	10



©Ministre des Approvisionnement et Services Canada 1990  
Numéro de catalogue Fo42-131/1990  
ISBN 0-662-57461-3

Il est possible d'obtenir sans frais des exemplaires de cette publication auprès de:

Forêts Canada  
Affaires publiques et corporatives  
Ottawa (Ontario)  
K1A 1G5

Des copies ou microfiches de cette publication sont en vente chez:

Micromédia Ltée  
Place du Portage  
165, rue Hôtel-de-Ville  
Hull (Québec)  
J8X 3X2

Forêts Canada

se préparer à l'avenir:

Notre plan stratégique

Avril 1990







Forêts  
Canada

Forestry  
Canada

Canada



Forêts Canada  
se prépare à l'avenir:  
Notre plan stratégique







